

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-10-235-242

УДК 343.27

ЧАСТНЫЕ ВОЕННЫЕ КОМПАНИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.В. Шишмонин

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии

Российской Федерации по Тамбовской области

392519, Тамбовская обл., Тамбовский р-он, д. Красенькая, ул. Северная, 16а

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7875-7394>, e-mail: Fsvngok@mail.ru

Аннотация. В современном мире в условиях рыночной экономики и сложной геополитической ситуации довольно активно стали развиваться частные военные компании. Однако деятельность данных компаний является весьма актуальной проблемой законодательного закрепления. Показан европейский опыт законодательного урегулирования деятельности частных военных компаний. Особо больших успехов в этом вопросе достигла страна, являющаяся основным потребителем услуг военных компаний, – США. Однако для России данный вопрос становится все актуальнее. На территории России существует своего рода «де-факто»: частные военные компании существуют, их деятельность не урегулирована, и все это в условиях законодательного запрета наемничества. Поэтому о необходимости законодательного урегулирования деятельности военных организаций высказываются многие представители государственной власти. Принятие закона о частных военных компаниях было бы весьма актуальным и безопасным способом легализации деятельности частных военных компаний. Показаны основные направления реализации возможных решений со стороны представителей государственных органов России. Небольшие шаги в этом направлении были предприняты, однако, полноценный закон на настоящий момент так и не принят, и перспективы реализации законопроектов в данном направлении довольно туманные.

Ключевые слова: частные военные компании; государственная власть; законодательное урегулирование

Частные военные компании (далее ЧВК) являются своего рода «ноу-хау» военной сферы. В условиях современной обстановки на мировой арене они выступают идеальным инструментом для решения государственных и геополитических задач: высокий уровень мобильности и подготовки; привлечение ЧВК намного выгоднее, чем содержание ре-

гулярной армии. Более того, ЧВК оказывают довольно широкий круг услуг и крупным частным компаниям в сфере охраны, безопасности.

Но активизация развития и деятельности ЧВК в условиях XXI века сталкивается с довольно серьезной проблемой в виде законодательного закрепления статуса данных организаций. Особенно данный «законодательный пробел» актуален для России. Если на международной арене и в законодательстве некоторых зарубежных государств существует закрепление и урегулирование деятельности и статуса ЧВК (хотя и довольно спорное), то в российском законодательстве данного конкретного закрепления нет. Можно констатировать даже более отрицательное правовое положение ЧВК в РФ – запрет на их деятельность закреплен в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее УК РФ).

В частности, если создать вооруженную группу, выдаваемую себя за частную военную организацию, то такие действия подпадают под статью 208 УК РФ, в которой создание вооруженного формирования, не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование являются преступлением. Также запрещены на территории РФ вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте. Данные деяния подпадают уже под статью 359 УК РФ.

Отсутствие отдельного законодательного закрепления, а также возможная трактовка фактической деятельности ЧВК как преступления показывают относительно скептическое отношение государственной власти к военным организациям. Допуск частных ограничен также государственной монополией на военную сферу.

Данная позиция оправдана и считается верной, так как развитие военной сферы полностью отражает статус и показатель развития страны на мировой арене. Военная сфера является базисом для суверенитета государства, гарантом его безопасности.

Но довольно бурное развитие капиталистического рынка и довольно активная интеграция России в мировую экономику привели к существованию де-факто, то есть на территории нашей страны созданы и функционируют около десяти частных военных компаний. Как правило, успешно осуществляют они свою деятельность в «серой зоне экономики»¹.

¹ По данным интернет-журнала “Zakon.ru”. URL: <https://zakon.ru> (дата обращения: 12.03.2019).

Зачастую такие организации создаются как частные охранные предприятия (далее ЧОП). Деятельность данных предприятий на территории РФ разрешена и регулируется Федеральным законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», принятым 11 марта 1992 г. Стоит отметить, что деятельность частных охранных предприятий и частных военных компаний в каких-то моментах схожа: функциональная, структурная организация.

Существуя на территории РФ как ЧОП, военная компания реализует свои услуги по линии частной военной компании исключительно за рубежом, так как на международной арене и в зарубежных странах есть законодательное закрепление их статуса и деятельности. В связи с данным фактом можно подчеркнуть, что российские ЧВК делают свой основной бизнес за рубежом, на таких операциях, как консалтинг, охрана судов в зоне пиратства, охрана государственных учреждений в зонах конфликтов и т. д.

Принятие закона о ЧВК было бы весьма актуальным и безопасным способом легализации деятельности ЧВК. Заинтересованность в данном нормативно-правовом документе наблюдается и со стороны государственных органов. В частности, в 2012 г. на тот момент занимающий должность премьер-министра РФ В.В. Путин поддержал инициативу создания целой системы ЧВК, которая могла бы оказывать охранные услуги, а также обучать военных за границей. Это был бы своеобразный обмен опытом, но без участия российского государства. Конечно, реализация данной инициативы невозможна без принятия соответствующей законодательной базы, то есть закона о ЧВК. «Это является инструментом реализации национальных интересов без прямого участия государства»².

В.В. Путин сформулировал своеобразное направление по легализации частных военных компаний. И стоит отметить, что он сам внес вклад в продвижение данного направления, занимая уже пост Президента РФ.

28 декабря 2018 г. Президент РФ принял поправки в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе». Изменения коснулись статьи 34.1 «Испытания при поступлении на военную службу по контракту». Новая редакция данной статьи гласит, что граждане РФ, пребывающие в резерве, считаются исполняющими обязанности военной службы, если они участвуют в деятельности по «пресечению меж-

² Кабмин обсудит изменения в закон «О воинской обязанности». URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.** (дата обращения: 12.03.2019).

дународной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации»³. Большинство населения России мужского пола после прохождения военной службы увольняется в резерв.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что, пройдя военную службу (то есть специальное обучение) и находясь в запасе, мы имеем возможность легально противостоять террористам (сражаться) на территории других государств. И при данных обстоятельствах мы будем считаться военнослужащими, при отсутствии принадлежности к какому-либо штатно-структурному формированию Вооруженных сил Российской Федерации.

Опустив официальные комментарии к данной поправке, логично предположить, что нововведение в определенной части легализует деятельность частных военных компаний. Сотрудники ЧВК, прошедшие военную службу, могут законно осуществлять борьбу с террористами (то есть бандитами), и при этом их статус будет приравнен к статусу военнослужащего. Также стоит отметить, что данная деятельность разрешена только на территории иностранного государства.

Таким образом, можно сказать, что был совершен «небольшой шаг» в сторону узаконивания ЧВК. Законопроекты о легализации деятельности и закреплении статуса ЧВК периодически вносились на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В конце января 2018 г. наметилась перспектива легализации и законодательно закрепления деятельности ЧВК. В Государственной Думе ФС РФ выступила группа депутатов от «Справедливой России» с очередным законопроектом о ЧВК. Толчком к очередной попытке, а также к законодательной инициативе послужило заявление главы Министерства иностранных дел С.В. Лаврова об острой необходимости вывода частных военных компаний из «серых зон», вызванного обострением международной обстановки и событиями в Сирии.

Законопроект № 630327-6 «О частных военно-охранных компаниях» должен был стать законодательной базой деятельности и организации ЧВК. Документом предусматривалось регулирование отношений, связанных с созданием, реорганизацией и ликвидацией частных военных и военно-охранных организаций, выполнением и оказанием ими работ и услуг военного и военно-охранного характера, осуществлением контроля и надзора за их деятельностью. Функции по лицензирова-

³ Информационный портал «Русское Агентство Новостей». URL: <http://новости-россии.ru-an.info> (дата обращения: 12.03.2019).

нию возлагались на Министерство обороны РФ. Основной целью существования данных организаций являлось «участие в обеспечении национальной безопасности и в защите национальных интересов Российской Федерации путем выполнения и оказания военных и военно-охранных работ и услуг за пределами ее территории».

Также в законопроекте было прямо указано, что ЧВК могли создаваться только в форме общества с ограниченной ответственностью. Уставной капитал данных организаций должен был быть не менее десяти миллионов рублей. При этом допускалось создание и открытие филиалов и дочерних компаний на территориях других стран.

Как мы видим, данный законопроект довольно полно регламентировал основания создания ЧВК в форме юридического лица, лицензирование данных организаций, а также основные направления деятельности.

Но, несмотря на все положительные стороны данного законопроекта, он не получил одобрения в Правительстве РФ. 27 марта Правительство РФ прислало в Государственную Думу ФС РФ отрицательный отзыв на законопроект о деятельности ЧВК⁴. Данный нормативный правовой акт (далее НПА) не соответствует целому ряду статей Конституции РФ. Во-первых, это нарушение части 5 статьи 13 Конституции РФ, согласно которой запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на создание вооруженных формирований. Во-вторых, противоречие статье 71 Конституции РФ, в которой говорится, что вопросы обороны и безопасности, войны и мира, внешней политики и международных отношений РФ находятся в исключительном ведении РФ.

Стоит также подчеркнуть, что не поддержал законопроект и целый ряд государственных органов РФ: Министерство обороны, Министерство финансов, Министерство иностранных дел, Генеральная прокуратура и Министерство юстиции, а также другие силовые ведомства, в частности Росгвардия и Федеральная служба безопасности.

Можно подчеркнуть, что данная законодательная инициатива не нашла отражения у государства в лице определенных госорганов. Очередная попытка узаконивания и легализации деятельности ЧВК не увенчалась успехом.

Однако надежда на законодательство о ЧВК еще существует. Неоднократно министр иностранных дел С.В. Лавров в своих интервью и

⁴ «Правительство РФ не поддержало законопроект о частных военных компаниях». URL: <https://www.interfax.ru/russia/605539> (дата обращения: 12.03.2019).

выступлениях высказывался о необходимости законодательного урегулирования деятельности ЧВК. Подводя итоги «сирийского присутствия», он много раз подчеркивал эффективность и возможность применения данных организаций.

Председатель Комитета Государственной Думы по обороне В.А. Шаманов также неоднократно заявлял о перспективе развития и принятия нормативно-правового акта, который бы узаконил ЧВК. В своем интервью В.А. Шаманов заявил, что Комитет Госдумы по обороне готов начать разработку соответствующего законопроекта.

Член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности О.Ф. Ковитиди также поддерживает идею создания закона о ЧВК. По ее словам, данный НПА позволил бы легализовать рынок военных услуг, а также создать дополнительные рабочие места для бывших военных и сотрудников внутренних дел. ЧВК помогут отстаивать и защищать интересы Российской Федерации [1].

Таким образом, на данный момент деятельность ЧВК на территории РФ законодательно не урегулирована. Небольшие шаги в реализации данного направления были предприняты, однако, полноценного законодательства на данный момент нет. Надежда на принятие закона еще существует, так как многие представители власти высказываются об актуальности урегулирования данного вопроса. Но к решению данного вопроса необходимо подходить очень взвешенно и осторожно, так как, с одной стороны, мы имеем хорошо обученных, вооруженных лиц для решения возникших проблемных вопросов на территории других государств, а с другой стороны, никто не даст гарантии на то, что данные лица не примут участия в поддержании оппозиции в вооруженном перевороте. Как говорится: «Кто платит, тот и заказывает музыку!». Только музыка эта может оказаться очень кровавой. Поэтому решение по данной проблеме должно быть весьма обдуманным и с большими ограничениями.

Список литературы

1. *Астахов П.* Равнение на право: в Госдуму внесут законопроект о легализации работы частных военных компаний. URL: <https://russian.rt.com/russia/article/471026-zakonoproekt-chvk-gosduma> (дата обращения: 12.03.2019).

Поступила в редакцию 20.03.2019 г.

Поступила после рецензирования 17.04.2019 г.

Принята к публикации 23.05.2019 г.

Информация об авторе

Шшимонин Сергей Владимирович – начальник, полковник полиции. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, д. Красненькая, Тамбовский р-он, Тамбовская область, Российская Федерация.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7875-7394>, e-mail: Fsvngok@mail.ru

Для цитирования

Шшимонин С.В. Частные военные компании: проблемы и перспективы правового регулирования в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 10. С. 235-242. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-10-235-242

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-10-235-242

PRIVATE MILITARY COMPANIES: PROBLEMS AND PROSPECTS OF LEGAL REGULATION IN RUSSIAN FEDERATION

S.V. Shishmonin

Administration of Federal National Guard Troops Service
of the Russian Federation on the Tambov Region

16a Severnaya St., Krasnen'kaya Village 392519, Tambov District, Tambov Region,
Russian Federation

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7875-7394>, e-mail: Fsvngok@mail.ru

Abstract. In today's world in a market economy condition and a complex geopolitical situation quite actively began to develop private military companies. However, the activity of these companies is a very urgent problem of legislative consolidation. We show European experience of private military companies legislative regulation. Especially great success in this field has reached the country, which is the main consumer of military companies services – the United States. However, this issue is becoming more and more urgent for Russia. On the territory of Russia there is a kind of “de facto”: private military companies exist, their activities are not regulated, and all this in the conditions of a legislative ban on mercenarism. Therefore, the need for legislative regulation of the military organizations activities expressed by many representatives of state power. The adoption of the law on private military companies would be a very relevant and safe way to legalize the private military companies activities. We show the main directions of possible decisions implementation by representatives of state bodies of Russia. Small steps in this direction have been taken, however, a full-fledged law has not been adopted at the moment, and the prospects for the implementation of bills in this direction are quite vague.

Keywords: private military companies; state power; legislative regulation

References

1. Astakhov P. *Ravneniye na pravo: v Gosdumu vnesut zakonoprojekt o legalizatsii raboty chastnykh voyennykh kompaniy* [Aligning on law: State Duma will introduce a bill on the legalization of private military companies]. Available at: <https://russian.rt.com/russia/article/471026-zakonoproekt-chvk-gosduma> (accessed 12.03.2019).

Received 20 March 2019

Reviewed 17 April 2019

Accepted for press 23 May 2019

Information about the author

Shishmonin Sergey Vladimirovich – Director, Police Colonel. Administration of Federal National Guard Troops Service of the Russian Federation on the Tambov Region, Krasnen'kaya Village, Tambov District, Tambov Region, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7875-7394>, e-mail: Fsvngok@mail.ru

For citation

Shishmonin S.V. Chastnyye voyennyye kompanii: problemy i perspektivy pravovogo regulirovaniya v Rossiyskoy Federatsii [Private military companies: problems and prospects of legal regulation in Russian Federation]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 10, pp. 235-242. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-10-235-242 (In Russian, Abstr. in Engl.)